



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2023/956 în ceea ce privește extinderea domeniului său de aplicare la mărfurile din aval și măsurile de combatere a eludării

COM(2025) 989 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/133/25.03.2026,
Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2023/956 în ceea ce privește extinderea domeniului său de aplicare la mărfurile din aval și măsurile de combatere a eludării – COM(2025) 989 final – respectă principiile subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) Consideră că:

- a) modificarea legislației actuale privind Mecanismul de ajustare a carbonului la frontieră (CBAM) este necesară pentru combaterea practicilor abuzive care ar putea submina politicile climatice ale Uniunii Europene;
- b) extinderea domeniului de aplicare al CBAM și includerea produselor din avalul lanțului valoric al oțelului și aluminiului, urmărește să prevină și să stopeze fenomenul de relocare a emisiilor.

(2) Susține obiectivele prezentei propuneri de modificare a legislației actuale și de extinderea a domeniului de aplicare al Mecanismul de ajustare a carbonului la frontieră (CBAM) și la produsele din avalul lanțului valoric al oțelului și aluminiului.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în şedinţa din .. martie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituţia României, republicată.

Preşedintele Senatului
Mircea ABRUDEAN

Bucureşti, .. martie 2026
Nr. ..



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXIII	133
Data	25.03.2026

XXV4/436/25.03.2026

RAPORT

la

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului
de modificare a Regulamentului (UE) 2023/956 în ceea ce privește
extinderea domeniului său de aplicare la mărfurile din aval
și măsurile de combatere a eludării**

COM (2025) 989

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) 2023/956 în ceea ce privește extinderea domeniului său de aplicare la mărfurile din aval și măsurile de combatere a eludării - **COM (2025) 989**.

Ședința comisiei a avut loc în data de 24 martie, în format fizic, în conformitate cu art. 63 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare. La dezbateri a participat un reprezentant din partea Ministerului Afacerilor Externe.

A fost analizat punctul de vedere al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia pentru mediu și Comisia economică, industrie, servicii, turism și antreprenoriat nu au transmis observații.

COM (2025) 989 final

Descrierea documentului european:

Regulamentul (UE) 2023/956 privind instituirea unui mecanism de ajustare a carbonului la frontieră („Regulamentul CBAM - *Carbon Border Adjustment Mechanism*”) a intrat în vigoare la 1 octombrie 2023. CBAM asigură faptul că ambiția climatică a Uniunii Europene nu este subminată de relocarea emisiilor de dioxid de carbon, care are loc atunci când întreprinderile cu sediul în Uniune transferă producția de mărfuri cu emisii ridicate de dioxid de carbon către țări terțe, cu politici climatice mai puțin stricte. Acest lucru se poate întâmpla, de asemenea, atunci când produsele UE sunt înlocuite cu importuri mai ieftine, dar cu emisii mai ridicate de dioxid de carbon. Relocarea emisiilor de dioxid de carbon duce astfel la deplasarea emisiilor din UE către țări terțe, în loc să conducă la reducerea preconizată a emisiilor de dioxid de carbon la nivel mondial.

CBAM abordează acest risc prin impunerea unui preț al carbonului echivalent cu cel suportat de producătorii interni în cadrul schemei Uniunii Europene de comercializare a certificatelor de emisii („EU ETS”)¹ pentru mărfurile cu emisii ridicate de dioxid de carbon importate în Uniune. După o perioadă de tranziție aplicabilă din octombrie 2023, următoarea etapă a CBAM începe în ianuarie 2026, cu o introducere treptată a stabilirii prețului carbonului pentru emisiile încorporate importate.

Obiectivul general al propunerii legislative este de a consolida eficacitatea CBAM, reducând astfel emisiile de GES (gaze cu efecte de seră) și combătând schimbările climatice la nivel mondial.

Pentru a asigura o punere în aplicare eficace a CBAM, propunerea va modifica Regulamentul CBAM pentru a aborda trei aspecte principale. În primul rând, propunerea va extinde domeniul de aplicare al CBAM pentru a aborda riscul de

¹ EU Emissions Trading System.

relocare a emisiilor de dioxid de carbon pentru produsele situate în avalul lanțului valoric al produselor din oțel și aluminiu, care intră în prezent în domeniul de aplicare al CBAM. În al doilea rând, propunerea va aborda încercările de a evita respectarea obligației CBAM. În al treilea rând, propunerea va îmbunătăți normele tehnice pentru atribuirea emisiilor energiei electrice, cu scopul de a încuraja decarbonizarea importurilor de energie electrică. Dacă este necesar, propunerea va oferi, de asemenea, o serie de mici simplificări și îmbunătățiri ale aplicării mecanismului pentru a permite un spațiu integrat CBAM cu țările Spațiului Economic European și AELS².

În prezent, CBAM se aplică unui set limitat de mărfuri materiale de bază, enumerate în anexa I la Regulamentul CBAM (aluminiu, ciment, energie electrică, îngrășăminte, hidrogen și fontă, fier și oțel). Aceste materiale de bază sunt adesea utilizate ca factori de producție intermediari în producția de bunuri în avalul lanțului valoric (produse din aval). Producătorii din Uniunea Europeană ai acestor produse din aval se confruntă cu o dublă presiune a costurilor, care ar stimula relocarea și, prin urmare, Uniunea și-ar „exporta” emisiile în străinătate, ceea ce ar anula eficacitatea politicii UE în domeniul climei.

Propunerea, care urmărește să îmbunătățească eficacitatea CBAM, va contribui la asigurarea faptului că Uniunea își îndeplinește obiectivele ambițioase în materie de climă. Legea europeană a climei stabilește un obiectiv obligatoriu din punct de vedere juridic pentru Uniunea Europeană de a atinge neutralitatea climatică până în 2050 și de a reduce emisiile de GES (gaze cu efect de seră) cu cel puțin 55 % până în 2030 comparativ cu nivelurile din 1990. La începutul acestui an, Comisia Europeană a propus, de asemenea, un obiectiv de reducere cu 90 % a emisiilor nete de GES (gaze cu efect de seră) până în 2040.

² Islanda, Liechtenstein, Norvegia.

Se preconizează că reducerea planificată a numărului total de certificate EU ETS va crește prețul carbonului plătit pentru emisii în Uniune. Acest lucru sporește necesitatea unor instrumente eficace și credibile pentru a aborda riscul relocării emisiilor de dioxid de carbon. Un decalaj mai mare în ceea ce privește costul carbonului între producătorii interni și cei din țări terțe sporește atât riscurile de relocare a emisiilor de dioxid de carbon din aval, cât și riscul de evitare a obligațiilor și de eludare.

Așadar, modificarea legislației actuale privind Mecanismul de ajustare a carbonului la frontieră (CBAM) are ca și principal obiectiv **extinderea domeniului de aplicare al acestui mecanism pentru a include produse din avalul lanțului valoric al oțelului și aluminiului, prevenind astfel fenomenul de relocare a emisiilor.**

Sunt detaliate măsuri mai stricte pentru combaterea eludării și practicilor abuzive care ar putea submina politicile climatice ale Uniunii Europene. De asemenea, sunt propuse reguli noi pentru importurile de energie electrică, facilitând recunoașterea eforturilor de decarbonizare prin metodologii de calcul actualizate. Textul stabilește responsabilități clare pentru declaranții autorizați și autoritățile vamale, introducând simplificări administrative menite să echilibreze integritatea mediului cu eficiența operațională.

În final, propunerea urmărește alinierea cu obiectivele Legii europene a climei, contribuind la atingerea neutralității climatice până în anul 2050.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**
 - propunerea se întemeiază pe articolul 192 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene („TFUE”). În conformitate cu articolul 191 și cu articolul 192 alineatul (1) din TFUE, Uniunea contribuie la urmărirea, printre altele, a conservării, protecției și îmbunătățirii calității mediului, a promovării pe plan internațional a unor măsuri destinate să contracareze problemele de mediu la scară regională sau mondială și în special a luptei împotriva schimbărilor climatice;
 - prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității și principiul proporționalității, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.
- **consideră că:**
 - modificarea legislației actuale privind Mecanismul de ajustare a carbonului la frontieră (CBAM) este necesară pentru combaterea practicilor abuzive care ar putea submina politicile climatice ale Uniunii Europene;
 - extinderea domeniului de aplicare al CBAM și includerea produselor din avalul lanțului valoric al oțelului și aluminiului, urmărește să prevină și să stopeze fenomenul de relocare a emisiilor.

- **susțin obiectivele prezentei propuneri de modificare a legislației actuale și de extinderea a domeniului de aplicare al Mecanismul de ajustare a carbonului la frontieră (CBAM) și la produsele din avalul lanțului valoric al oțelului și aluminiului.**

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor membrilor prezenți, formularea unui Raport la COM (2025) 989 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTE,
Senator Rodica CUȘNIR**

**SECRETAR,
Senator DÎRLĂU Andrei-Emil**

Întocmit: Diana-Denisa Mocan, consilier parlamentar, CALE

COM (2025) 989 final